



Bureau de Coopération
Economique du Pacifique Sud



Commission du Pacifique Sud



Commission Economique &
Sociale pour l'Asie et le Pacifique



Programme des Nations
Unies pour l'Environnement

Programme Regional Océanien de l'Environnement

SPREP/Rapport National 9

Original: Anglais

RAPPORT NATIONAL No.9

NIUE

**Commission du Pacifique Sud
Nouméa, Nouvelle-Calédonie
Août 1980**

PROGRAMME REGIONAL OCEANIEEN DE L'ENVIRONNEMENT

Nouméa, Nouvelle-Calédonie

N I U E

RAPPORT NATIONAL

(traduit sous contrat)

PROGRAMME REGIONAL OCEANIEEN DE L'ENVIRONNEMENTNIUERAPPORT NATIONALPARTIE A LA POLITIQUE DE L'ENVIRONNEMENT ET SA MISE EN OEUVRE (Conclusions)

POLITIQUE -

- 1 Le Gouvernement de Niue est en possession de son premier Plan National de Développement (1980-1985) qui contient des chapitres sur le Développement social (4 " Macroplan ") et les services sociaux (Chapitre 19 à 23) ; les plans d'ensemble régionaux ou de tout le territoire pour l'exploitation des ressources du sol et du littoral sont quelque peu entravés par le régime foncier en vigueur.

L'agriculture et la pêche côtière sont les principales activités d'exploitation des ressources. Il n'existe aucun plan global coordonnant ces activités. Les priorités gouvernementales dans le cadre du Plan de Développement sont : une amélioration du niveau de vie sur le plan économique et social associé à un niveau d'autarcie plus important.

LEGISLATION -

- 2 Les lois et ordonnances suivantes contiennent des éléments sur la protection de l'environnement et la conservation des ressources :

Ordonnance sur la Santé Publique, 1965
 Ordonnance sur la Protection des Poissons, 1965
 Ordonnance sur la Faune et la Flore, 1972
 Loi de Niue, 1966 et
 Ordonnances sur le Conseil Local, 1967

Il existe une législation en cours ou en projet sur la Pureté de l'Eau, la Protection de l'Environnement, la Lutte contre les Moustiques et le Contrôle des Produits Alimentaires.

- 3 Le droit coutumier traditionnel est utilisé pour le règlement quotidien des affaires locales. Cette méthode est respectée et constitue un moyen de contrôle acceptable qui, du point de vue de l'environnement, contribue maintenant à maintenir la productivité des ressources du sol et du littoral.
- 4 Niue est associée à un certain nombre de conventions auxquelles la Nouvelle-Zélande a adhéré, au nom du Gouvernement, à savoir

Convention Internationale sur les Droits Civils
 Politique Sociale des Territoires Non-Métropolitains
 Recrutement de Travailleurs Indigènes (OIT)

Le Gouvernement souhaiterait avoir des informations sur les autres conventions applicables à Niue, si le Programme Régional Océanien de l'Environnement le conseillait.

Il faudra une législation de l'environnement, si l'on veut assurer un contrôle des activités nouvelles de développement et de transformation, tout en favorisant le développement.

PLANIFICATION

6 Si les problèmes de l'environnement sont clairement admis dans le Chapitre 17 du Plan National de Développement de Niue, aucune considération de cet ordre n'a encore été prise en compte jusqu'ici dans la planification des projets. Des études ont été réalisées sur la faune et la flore, la géologie, l'hydrologie et les sols ; en outre, il existe des cartes typographiques très utiles, une couverture photographique aérienne et un plan d'occupation des sols dressée au début des années 1960. Une aide extérieure pourra s'avérer nécessaire de temps à autre pour évaluer les implications que des projets de développement peuvent présenter en matière d'environnement. Le Gouvernement de Niue souhaiterait avoir connaissance des directives, des méthodes d'évaluation des ressources et des méthodes pour les études d'impact sur l'environnement provenant de la Commission du Pacifique Sud.

ADMINISTRATION

7 A l'heure actuelle, il n'existe aucune politique d'environnement écrite et descriptive, bien que le Chapitre 17 du Plan National de Développement de Niue reconnaisse l'importance d'une " approche des problèmes d'environnement plus approfondie sur le plan technique ".

8 Il y a là matière à une planification d'ensemble des ressources des zones terrestres et côtières du territoire.

PARTIE B EVALUATION (Conclusions)

PRINCIPAUX PROBLEMES DANS L'ENVIRONNEMENT

9 Dans la plupart des cas, les modifications apportées à l'environnement par le développement actuel sont parfaitement maîtrisées. Parmi les problèmes que l'on peut cerner, on trouve la création de conditions d'un semi-désert provenant de méthodes agricoles peu satisfaisantes, ainsi que le stockage et l'évacuation des produits chimiques agricoles.

10 Au large de la zone " urbaine " d'Alofi, on constate un envasement des coraux provoqué par les eaux de ruissellement et aggravé par le Cyclone Ofa en 1979. Toujours à Alofi, des prolongements des quais sont en cours de construction, mais aucun dynamitage n'est plus envisagé pour ces travaux. Le schéma d'urbanisation en-dehors d'Alofi est en forme de " chapelet ", la tendance des gens à posséder des maisons alignées tout autour de l'île étant freinée par les limites d'approvisionnement d'eau et d'électricité.

- 11 Dans les zones rurales, le problème le plus grave est celui de la dégradation de zones consacrées auparavant à la production agricole et qui résulte des méthodes agricoles, notamment le labourage à la charrue à disque, l'écobuage excessif et le défrichement avec du matériel lourd.
- 12 Les eaux du littoral, à l'exception d'Alofi, sont très propres et la proportion de biomasse est probablement inchangée. Les opinions divergent sur ce point, mais il existe une preuve médicale pour étayer l'affirmation selon laquelle l'empoisonnement des poissons est encore pratiqué (les cas sont néanmoins très rares).
- 13 Il n'existe aucune pression extérieure sur Niue qui entraîne la dégradation de l'environnement par une exploitation destructrice des ressources.
- 14 L'évacuation des déchets et des eaux usées est toujours inappropriée, spécialement sur le plan sanitaire, et nécessite donc des améliorations. Des déchets sont déversés sur le bord des routes et les latrines posent un réel problème pour la qualité des eaux souterraines. Il faut avoir recours à des spécialistes si l'on veut que Niue reste propre et saine.

RECHERCHE ET SURVEILLANCE

- 15 En ce qui concerne le contrôle de l'environnement, seuls des enregistrements météorologiques restreints et des mesures très limitées de la pureté organique des approvisionnement en eau sont actuellement effectués. Les mesures de la pureté de l'eau dans des localités proches des nouveaux projets d'aménagement, les lieux de transformation et les installations de stockage doivent être étroitement surveillés et des mesures ont été prises pour que ceci soit réalisé à l'avenir. Les changements survenant dans les conditions d'environnement ne sont pas surveillés à l'heure actuelle, dans la mesure où l'on ne dispose pas des moyens pour le faire.

PARTIE C GESTION (Conclusions)

ETAT DES RESSOURCES

- 16 a) Sols. Les méthodes agricoles comprenant traditionnellement des techniques de coupe et d'écobuage, après dix ans de friche permettant ensuite une récolte de taro, ont conservé les sols fertiles sur de vastes étendues. De la même façon, les zones boisées ont conservé leur diversité et un certain équilibre.
- b) Eau. Des études hydrologiques récentes ont révélé l'existence d'une lentille d'eau importante, allant de l'eau claire à saumâtre, d'une épaisseur pouvant atteindre 70 mètres, et qui pourrait supporter une extraction d'eau au moins dix fois supérieure à celle pratiquée actuellement.

Il existe 52 trous de sondage à 1,6 km à l'intérieur des terres au minimum. La plupart de la population vit à la limite de cette zone du côté de la mer et il n'y a eu aucun problème de pollution des eaux souterraines à ce jour. L'introduction d'un système d'irrigation peut changer cette situation. Il n'existe pas de cours d'eau de surface permanents.

c) Cultures. Le taro représente la principale culture vivrière et elle est nécessaire à l'autarcie locale, avec la pêche comme ressource supplémentaire. La culture des fruits de la passion a été encouragée par le Conseil de Développement de Niue.

d) Elevage. Les porcs élevés dans des enclos, dans une proportion d'environ un par famille, constituent l'élément le plus important de l'élevage. Le bétail a été mis sur des pâturages loués par l'Etat - les résultats ne sont pas satisfaisants.

e) Forêts. Certaines forêts sont exceptionnelles et le restent en raison d'impositions traditionnelles de tapu. Les zones qui en sont exclues produisent des ressources considérables en bois qui seront disponibles pour la construction locale et comme combustible pour une centrale électrique.

f) Récifs, Lagons et Pêche. L'empoisonnement de poissons est généralement considéré comme très peu important et la pêche aux explosifs dans les localités du récifs comme inexistante. La pêche hauturière des bonites à ventre rayé et des thazards bâtards, ainsi que d'autres espèces saisonnières donne de meilleurs rendements et révèle de grandes possibilités pour l'avenir.

g) Parcs et Réserves Protégés. Il n'existe pas de zones formellement désignées, à l'exception des zones forestière- tapu (particulièrement Huvalu). Les restrictions de la chasse et la protection des place de village selon des structures traditionnelles sont toujours respectées. (Les restrictions de la chasse constituent également une loi).

h) Espèces menacées. Il n'existe aucun inventaire, mais il y a une saison pour la prise des pigeons et des chauves-souris. Les cartouches pour fusils ne sont pas vendues en dehors de cette saison.

i) Sources d'Energie Locales. A l'exception de quelques moulins à vent, toute l'énergie provient de combustibles fossiles importés. Cette grave situation de dépendance, qui ne s'améliore pas, préoccupe le Gouvernement et le Chapitre 15 sur " l'Energie " aborde ce problème dans le cadre du Plan National de Développement de Niue. Les principaux programmes orientés vers la production d'électricité, tels que l'exploitation de l'énergie éolienne, les capteurs solaires et l'utilisation du bois comme combustible.

j) Minerais. Des recherches de minerai d'uranium ont été entreprises. Le premier Plan National de Développement de Niue prévoit qu'une étude sur l'environnement sera effectuée avant que d'autres prospections éventuelles ne soient réalisées.

k) Ressources Humaines. Les habitants de Niue forment une population saine, caractérisée par une absence marquée de troubles du métabolisme, de l'organisme ou mentaux. La santé dentaire est un problème auquel on s'attaque par des soins dentaires pour les adultes associés à une éducation appropriée, et par des inspections dans les écoles pour les jeunes.

l) Infrastructure. Les transports, les services publics et administratifs sont satisfaisants et adaptés aux besoins actuels ; on constate toutefois une carence sur le plan des transports locaux qui pourrait être comblée par une entreprise privée relevant le défi de création d'entreprises clairement lancé dans le Plan National de Développement de Niue.

PRINCIPALES TENDANCES DU DEVELOPPEMENT

- 17 La petite industrie comprend une usine de vêtements, la fabrication de ballons de football, un fabricant de boissons non alcoolisées et de crème de coco, et deux garages. L'agriculture, en ce qui concerne les cultures vivrières et avec le copra comme culture commerciale, est équilibrée. Les nouvelles activités portent sur la production de fruits de la passion, de citrons verts, de boeuf et de miel. Le potentiel forestier provenant des zones agricoles dégradées pourrait être important à l'échelon local, tant pour la production de bois de construction que pour la production d'électricité. La pêche côtière est acceptable pour les besoins de la population et reste inchangée ; en revanche, les prises provenant de la pêche hauturière laissent espérer des rendements importants, avec toutefois de fortes dépenses en combustibles fossiles pour les bateaux à moteur nécessaires à cette activité. Le tourisme dirigé se développe petit à petit, à partir du modeste niveau actuel.

ETUDES DE GESTION

- 18 Le littoral qui inclut véritablement la masse terrestre de l'île, n'est pas aménagé ou géré d'une façon intégrée, mais il est assez bien protégé par la sensibilité de la population à l'environnement, reflétée dans la loi traditionnelle (à l'exception des zones " désertiques " engendrées par de médiocres méthodes agricoles.)
- 19 A part les services habituels de police, d'ambulances et des sapeurs-pompiers, il n'existe aucun plan d'urgence pour réduire les effets d'une catastrophe. Il est cependant prévu de remédier à cette carence avant Novembre 1980. Il existe un système d'alarme en cas d'ouragan. Le Gouvernement de Niue est intéressé par un plan régional (c'est-à-dire océanien) d'urgence pour la lutte contre les marées noires et autres catastrophes.
- 20 Le Gouvernement n'a pas de politique démographique bien définie, encore que tous soient d'accord pour dire que plus de cinq enfants par ménage n'est pas souhaitable sur le plan économique et social. La contraception existe pour les femmes mariées, mais elle n'est pas gratuite. L'augmentation des naissances par rapport aux décès est modérée et acceptable. Néanmoins, en raison de l'émigration vers la Nouvelle-Zélande, la population décline à Niue.

- 21 Les plans d'occupation du sol, le zonage et autres contrôles ne sont pas utilisés, bien que la voie soit ouverte aux Conseils Locaux pour qu'ils poursuivent l'utilisation de ces méthodes dans le cadre de l'Ordonnance sur les Conseils Locaux de 1967. La planification de l'exploitation des ressources est nécessaire pour coordonner les projets et rationaliser l'emploi de ces ressources.
- 22 Les zones dégradées ne sont pas actuellement remises en état, mais le réboisement fait partie du Plan National de Développement de Niue comme une obligation et la nomination d'un Responsable des Forêts est probablement imminente.

PARTIE D NECESSITES DE MESURES NATIONALES
(Recommandations)

NOUVELLES MESURES

- 23 Pour le secteur traditionnel, aucune mesure, structure ou organisation nouvelle n'est proposée. Pour les projets concernant la modernisation, une loi sur la protection de l'environnement s'impose. Ces impératifs sont dus à l'importance économique et sociale d'un équilibre naturel permanent entre l'exploitation des ressources et le chiffre de la population. Ces structures seraient particulièrement appropriées si la prospection minière entrait dans une phase expérimentale.

B E S O I N S

- 24 Enseignement. On constate un souci d'enseignement de l'environnement dans les programmes de classes primaires et secondaires ; il est du reste assuré, à un degré limité, par le cours de sciences sociales dans les classes primaires, et dans le programme d'études de l'environnement de la classe de cinquième des écoles secondaires. Il est désormais nécessaire que les professeurs reçoivent une formation permanente sur les problèmes de l'environnement et que l'Unité Pédagogique de la Communauté intervienne pour faire progresser l'enseignement sur l'environnement. Les secteurs sur lesquels il faut plus particulièrement insister comprennent l'équilibre écologique dans la plantation de cultures vivrières, la pêche, la constructions de maisons et l'utilisation de l'eau à usage domestique, en mettant l'accent sur des exemples pratiques locaux. Les manuels et tableaux d'information de la Commission du Pacifique Sud seraient appréciés, encore que la réalité locale permette de penser qu'ils seraient d'un intérêt limité pour le milieu naturel de Niue.
- 25 Personnel. Il est possible qu'un responsable de la Protection de l'Environnement soit nécessaire à l'avenir. Il est probable que le Gouvernement de la Nouvelle-Zélande fournira, sur demande, le concours d'autres spécialistes et les installations de la Commission du Pacifique Sud pourraient, bien sûr, être utilisées dans un esprit de coopération régionale. La surveillance locale (particulièrement celle de la pureté de l'eau) exigera une plus grande attention, mais une analyse plus détaillée de la pollution devra être fournie par l'étranger, éventuellement par le Bureau d'Etudes Scientifiques et Industrielles de Nouvelle-Zélande. D'une façon générale, l'efficacité confirmée de la protection classique de l'environnement - fonctionnant au niveau du Conseil Local - doit être maintenue. En d'autres termes, les besoins en personnel concernent les programmes de modernisation visant à introduire essentiellement des techniques de production et de transformation étrangères dans l'île de Niue.

- 26 Installations et Equipement. En raison de la surface limitée du territoire et de la population réduite de Niue, il n'existe pas d'installations et de laboratoires de surveillance de l'environnement. Le Gouvernement souhaiterait une aide de l'extérieur aux conditions d'acceptation de Niue.
- 27 Informations. Il est nécessaire de rassembler et de coordonner les données sur les potentialités du sol, la capacité de production dans les zones de récifs, les potentialités de la pêche hauteière et le potentiel en eau et que ces informations soient inscrites dans un plan général d'exploitation des ressources de l'île et de son littoral. Un Plan d'Exploitation des Ressources de Niue servirait à rassembler, coordonner et rationaliser les différents projets contenus dans le Plan National de Développement. Ceci aboutirait, à son tour, à une nouvelle formulation des objectifs de planification, puis à la préparation d'un second Plan National de Développement de Niue, étant entendu que le changement des conditions économiques et les catastrophes naturelles impliquent une certaine souplesse dans la planification et la préparation d'un second Plan National de Développement de Niue bien avant 1985
-