



5th SPC Regional Technical Meeting on Fisheries and Aquaculture

10–14 October 2022



Original: English/français

Background paper 12

IP12: Assessment of the Aquaculture needs, priorities and future direction in the Pacific Islands Region

Integrated Aquatic Solutions (IAS)

Executive summary

This Regional Aquaculture Assessment was conducted in response to the stated need of the PICTs to address numerous challenges that continue to deny the Pacific region the long-term benefits that can be derived from the development of sustainable aquaculture. These challenges are limiting the extent of the contribution of the aquaculture sector to employment, food security, livelihoods, environmental protection and economic growth. It is the Pacific aquaculture sector itself that is under assessment, not SPC's delivery of support to members for aquaculture.

The main finding in the Assessment is that the Pacific aquaculture sector has great socio-economic value and economic potential within the PICTs region but remains largely under-developed. There are many reasons for this, and they are not limited only to matters of technical capacity. There is much that can yet be done to improve individual PICTs support for sustainable aquaculture. Regional cooperation offers further opportunities to strengthen the industry.

A SWOT (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats) analysis, based upon available information and extensive stakeholder engagement, shows that the strengths and opportunities now existing in aquaculture in the Pacific outweigh the weaknesses and threats. Further, the weaknesses are internal and can be overcome by PICT government intervention and specific actions to create a more enabling governance environment for aquaculture. Regional cooperation offers opportunities to mitigate many of the current threats. One example is the possibility for sub-regional cooperative agreements for the maintenance of quality brood stock and trans-boundary dissemination of seed for selected priority species. Another example is review of legislation to address a general lack of clarity among members about aquaculture governance arrangements, such as to provide clear and timely bureaucratic pathways for establishment of new aquaculture enterprises.

The Assessment highlights the key aquaculture priorities of the PICTs, to the extent reported in interviews with stakeholders and stated in available documents. Lack of capacity remains a fundamental concern, not only in academic understanding of biology but also in on-farm trade skills. There is a need to assess the success of aquaculture projects in a more appropriate way, and to concentrate on methods and species that are known to work. The Pacific aquaculture sector is very data-deficient, affecting planning and investment in the sector. The slow uptake of technological advances in both communications and at farm level needs to be addressed.

Among the immediate needs of PICTs are improvements in capability and capacity, post-harvest quality control, marketing and biosecurity, as well as addressing feed supply and costs.

Identified priority needs include:

1. Capacity Building in technical and policy areas of aquaculture, including regulatory and MCS frameworks
2. Better assessment of feasibility of aquaculture projects and programmes.
3. Concentrate on methods and species known (proven) to work, plus unlock opportunities for “extractive” (unfed), “restorative” (improves the environment) and “climate-smart” (resilient and/or sequesters carbon) forms of aquaculture.
4. Better data collection, storage, analysis & dissemination.
5. Improved equity, and inclusivity for Vulnerable Disadvantaged Groups (Youth, Gender, etc).
6. Regional cooperation needed to overcome common problems and reach critical mass

7. Technology (“T4”) should be more widely adopted.

Whilst COVID has had an effect on every country in the Pacific, and has impacted aquaculture, it would appear that once the pandemic subsides normality will return relatively quickly. The lessons from COVID need to be learned, and the voice of the aquaculture sector must be heard in national planning for future pandemic responses, however there is no immediate action specifically required for aquaculture.

One feature of this Assessment is that views of the aquaculture private sector were actively sought, in addition to those of PICT governments and administrations. Due to COVID restrictions it was not possible to adequately consult with communities engaged in aquaculture about their own special needs, however their needs will to some extent overlap with those of the private sector, whose priority needs include:

1. An improved “enabling environment” for aquaculture enterprise establishment and operations.
2. Improved access to sources of investment, and financial services like insurance.
3. Improved financial literacy, leadership and business skills

The development and implementation of a Regional Aquaculture Strategy will strengthen the capacity of PICTs and the private sector to harmonise their development and investment plans, enhancing their ability to cooperate and trade regionally and with the rest of the world.

Objectives for the Strategy suggested by the Assessment (further elaborated in its Appendix II) provide a broad indication of what a Pacific Regional Aquaculture Strategy could tentatively look like:

- Mainstream aquaculture into the economic and social development agendas of PICTs
- Increase aquaculture production of edible and non-edible aquatic products for income and food security in the commercial, community and small holder subsectors
- Improve capacity and capacity in the aquaculture sector
- Improve biosecurity in the region
- Assess the resilience of aquaculture to climate change and other natural disasters in the region and develop outline plans for mitigating measures.
- Improve market access and supply chains
- Enhance quality of post-harvest product
- Establish regional cooperative institutional frameworks
- Mainstream cross cutting issues such as health, environment and gender in the whole aquaculture value chain throughout the region

Résumé

L'évaluation régionale de l'aquaculture a été menée à bien pour répondre à la nécessité mise en évidence par les États et Territoires insulaires océaniques de s'attaquer aux nombreux défis qui empêchent toujours la région de tirer profit sur le long terme du développement d'une aquaculture durable. Ces défis limitent la contribution du secteur en matière d'emploi, de sécurité alimentaire, de moyens de subsistance, de protection de l'environnement et de croissance économique. L'évaluation porte sur le secteur aquacole proprement dit, et non sur le soutien apporté aux membres par la CPS en la matière.

La principale conclusion de cette évaluation est que le secteur océanique de l'aquaculture revêt une grande importance sur le plan socioéconomique, qu'il recèle un grand potentiel économique dans le Pacifique insulaire, mais qu'il reste largement sous-développé. Les raisons sont multiples et ne se limitent pas à des questions de capacité technique. Il reste beaucoup de choses à faire pour améliorer le soutien apporté par les États et Territoires insulaires océaniques à l'aquaculture durable. La coopération régionale offre de nouvelles possibilités de renforcer le secteur.

Une analyse SWOT (forces, faiblesses, opportunités et menaces), fondée sur les informations disponibles et une large mobilisation des parties prenantes, démontre que les forces et opportunités qui existent actuellement dans l'aquaculture en Océanie l'emportent désormais sur les faiblesses et menaces. Par ailleurs, les faiblesses sont internes et peuvent être surmontées grâce à l'intervention et aux actions des pouvoirs publics des pays océaniques visant spécifiquement à mettre en place des structures de gouvernance plus propices à l'aquaculture. La coopération régionale permet d'atténuer nombre des menaces actuelles. La possibilité de conclure des accords de coopération sous-régionaux pour le maintien de la qualité du stock reproducteur et la distribution transfrontière de juvéniles pour des espèces prioritaires déterminées en est un exemple. La démarche consistant à revoir les législations pour pallier le manque général de clarté parmi les membres quant aux modalités de gouvernance de l'aquaculture, dans le but notamment de mettre en place des procédures claires et rapides pour la création de nouvelles entreprises aquacoles, en est un autre exemple.

L'évaluation met en lumière les principales priorités des États et Territoires insulaires océaniques en matière d'aquaculture. Ces priorités ont pu être mises en évidence lors des entretiens menés avec les parties prenantes et à la lecture des documents disponibles. Le manque de capacités reste une préoccupation fondamentale, non seulement pour ce qui est de la connaissance théorique de la biologie, mais aussi en ce qui concerne les compétences commerciales au sein des exploitations. Il est nécessaire d'évaluer les résultats des projets aquacoles de manière plus appropriée et de se concentrer sur les méthodes et les espèces dont on sait qu'elles fonctionnent. On dispose de très peu de données sur l'aquaculture en Océanie, ce qui a une incidence sur la planification et les investissements dans le secteur. Il convient de remédier à l'adoption trop lente des avancées technologiques, requises tant pour ce qui est de la communication qu'au sein des exploitations.

Parmi les besoins immédiats des États et Territoires insulaires océaniques, on peut citer l'amélioration des capacités et des moyens, le contrôle de la qualité après la récolte, le marketing et la biosécurité, ainsi que la nécessité de se pencher sur la fourniture et le coût de la nourriture animale.

Les besoins prioritaires définis sont notamment les suivants :

1. renforcer les capacités dans les domaines technique et stratégique de l'aquaculture, y compris en ce qui concerne les cadres réglementaires et de suivi, contrôle et surveillance (SCS) ;
2. mieux évaluer la faisabilité des projets et des programmes aquacoles ;
3. centrer les efforts sur les méthodes et les espèces dont on sait (il est établi) qu'elles fonctionnent et exploiter le potentiel que recèlent les formes d'aquaculture « extractive » (espèces qui ne sont pas nourries), « réparatrice » (qui améliore l'environnement) et « climato-responsable » (résiliente et/ou

- qui piège le carbone) ;
4. mieux collecter stocker, analyser et diffuser les données ;
 5. veiller à offrir aux groupes défavorisés et vulnérables (jeunesse, genre, etc.) plus d'équité et d'inclusivité ;
 6. s'appuyer sur la coopération régionale pour surmonter les problèmes communs et atteindre une masse critique ; et
 7. encourager une adoption plus massive des technologies (« T4 »).

Si la pandémie de COVID-19 a eu des répercussions dans chaque État et Territoire du Pacifique, ainsi qu'une incidence sur l'aquaculture, il semblerait qu'une fois la pandémie passée, la situation reviendrait relativement vite à la normale. Il convient de tirer les leçons de la pandémie de COVID-19 et d'écouter les voix du secteur de l'aquaculture pour ce qui est de la planification nationale des réponses à de futures pandémies. Néanmoins, pour l'heure, aucune action immédiate spécifique n'est requise pour le secteur.

Particularité de cette évaluation : l'avis du secteur aquacole privé a été activement sollicité, en plus de celui des autorités des États et Territoires insulaires océaniques. En raison des restrictions liées à la pandémie de COVID-19, il n'a pas été possible de consulter suffisamment les communautés impliquées dans l'aquaculture au sujet de leurs besoins particuliers, mais ces derniers se recouperont dans une certaine mesure avec ceux du secteur privé. Les besoins prioritaires du secteur privé incluent :

1. un « environnement plus propice » à l'établissement et au bon fonctionnement des entreprises aquacoles ;
2. un accès amélioré aux sources d'investissement et aux services financiers, tels que les assurances ; et
3. des compétences renforcées en matière de gestion financière, d'encadrement et d'entrepreneuriat.

L'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie régionale pour l'aquaculture permettront de renforcer la capacité des États et Territoires insulaires océaniques et du secteur privé à harmoniser leurs plans de développement et d'investissement et, partant, d'améliorer leur capacité à coopérer et à échanger à l'échelle régionale et avec le reste du monde.

L'évaluation a permis de mettre en évidence une série d'objectifs (développés à l'annexe II), qui dessinent les contours possibles d'une stratégie régionale océanique de développement de l'aquaculture :

- Intégrer l'aquaculture aux programmes de développement économique et social des États et Territoires insulaires océaniques ;
- augmenter la production aquacole de produits aquatiques comestibles et non comestibles aux fins de la sécurité économique et alimentaire dans les sous-secteurs (production commerciale, production locale, petits exploitants) ;
- renforcer les capacités et les moyens dans le secteur aquacole ;
- améliorer la biosécurité dans la région ;
- évaluer la résilience de l'aquaculture face au changement climatique et aux autres catastrophes naturelles dans la région, et mettre au point des plans contenant des mesures d'atténuation ;
- améliorer l'accès aux marchés et les chaînes d'approvisionnement ;
- améliorer la qualité des produits après récolte ;
- établir des cadres institutionnels de coopération à l'échelle régionale ; et
- prendre systématiquement en compte les questions transversales, telles que la santé, l'environnement et le genre, dans toute la chaîne de valeur de l'aquaculture à l'échelle océanique.